

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 1941

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד ראש הממשלה	התקבל בוועדת הפטור 05.07.2022	תאריך דיון 11.09.2022	תאריך השלמות 02.08.2022
---------------------------------------	---	---------------------------------	-----------------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות המשך ביצוע פרויקט עמ"י	מטרת הפניה הארכת והרחבת התקשרות	תקנת חוק 3(4)(ב)(3)	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה 23.06.2022	מספר פנייה 8000758219
--	---	-------------------------------	---	---------------------------------

חברי ועדה נוכחים ישי בן אלי רוני מר אורי שאשא	תפקיד סגן בכיר לחשב הכללי יועץ משפטי סגן בכיר לחשב הכללי	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת וועדה
---	--	---

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים

בכפוף לאמור בסעיף 15 ואישורו של סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד לתוכנית חדשה טרם ביצועה.

תקופת התקשרות התקשרות המשך ראשונה
הערות: חלקו של המשרד הינו 7,000,000 ש"ח
ספקים

שם ספק	סגן ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
גשר מפעלים חינוכיים (ע"ר)		580054062		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.09.2022	11.09.2022	31.08.2023	31.08.2023	14,000,000	14,000,000	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

1. משרד התפוצות (להלן - **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם עמותת "גשר מפעלים חינוכיים" במיזם משותף (להלן - **העמותה**).

2. העמותה עוסקת בחיבורים בין חלקי החברה הישראלית ובין ישראלים ליהדות התפוצות. בשנים האחרונות העצימה העמותה את הפעילות שלה לקידום הקשר בתפוצות לישראל, בין היתר בפעילות משותפת עם המשרד, גם בביצוע משלחות ופרויקטים וגם בקידום וליווי יוזמות שונות לקידום הנושא.

3. ביום 20.12.2020 ועדת הפטור אישרה למשרד להתקשר עם העמותה במיזם משותף מכח תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים בהיקף של 16,000,000 ש"ח כאשר חלקו של המשרד עמד על 8,000,000 ש"ח לתקופה שמיום 01.01.2021 ועד ליום 30.06.2023.

4. מטרת ההתקשרות הייתה עבור הגברת הידע של הקהל הישראלי לגבי היהודים בתפוצות, הקהילות, היחידים והאתגרים,

- הגברת תחושת השייכות בין הישראלים בארץ ליהודים בתפוצות ועירובם ושילובם של ישראלים בפרויקטים בכדי לחזק את הקשר עם יהודי התפוצות בין השאר באמצעות הקמת מינהלת פעילות אסטרטגית מתכללת וביצוע פרויקטים.
5. עיקרי הפרויקטים היה עבור פעולות רחביות לקידום התחום של הקשר של ישראל לתפוצות ותכנון של פעולות עתידיות; תכלול פעולות של הטמעת הנושא במערכות קיימות כגון: תוכניות מנהיגות, צה"ל מכינות וכד'; תכלול ובמידת הצורך בהתאם לשיקול דעת המשרד ביצוע של פרויקטים חדשים או מתפתחים בתחום; מעטפת מקצועית לפעולות שונות שהממשלה עושה בתחום בעצמה במשרדים השונים.
6. בפרוטוקול ועדת המכרזים מיום 04.11.2020 המשרד הציג את הטיעונים לבחירת העמותה לביצוע מיזם משותף בפטור ממכרז: "ביצוע ההתקשרות באמצעות מכרז אינו אפשרי או מוצדק היות ומניסיון המקצועי של המשרד במיזמים מסוג זה – שתפקידם לבצע פעולות רחביות וגם לתכלול פעילות של השדה כולו, כדי שהמיזם יצליח, השותף למיזם צריך להיות גוף בעל יכולת מוכחת של ביצוע וגם של ליווי תהליכים רחביים וחיובי להיות מקובל על שחקנים רבים בשדה שיכולים לבצע עבורו פעולות נקודתיות שונות. בנוסף, במיזם זה יש צורך גם בהבנה עמוקה של החברה הישראלית בכלל ותחום העמיות בפרט. זהו שילוב תכונות נדיר מאד. יציאה למכרז לא תגלה שחקנים חדשים בתחום. יש מספר מצומצם מאד של שחקנים שיש להם יכולות רחב שהוא תנאי סף להיות שותף למיזם כזה, ואף אחד מהם אינו עומד גם בשאר התנאים הנדרשים בצורה מספקת (ביצוע וליווי תהליכים ומקובלים על שחקנים רבים בתחום), כך שעמותת גשר הוא השותף האפשרי היחיד להצלחת המיזם בצורה איכותית ואפקטיבית".
7. בבקשה הנוכחית המשרד מבקש הרחבה והארכת התקשרות עם העמותה לטובת המשך הפעילות שאושרה בפטור הקודם והוספת פרויקט חדש. לדברי המשרד יש צורך להמשיך עם גשר מהסיבות הבאות: לגשר ניסיון רב שנים בעבודה עם החברה הישראלית גם בקרב תלמידי תיכון וצעירים, גם בעבודה עם הצבא וגם בעבודה משמעותית עם בכירים בחברה הישראלית דרך מכון גשר למנהיגות. יש לגשר ניסיון ייחודי ביצירת חיבורים בין גוונים שונים בחברה הישראלית וגם בחיבורים לתפוצות וזהו לב הפרויקט – חיבור בין גוונים שונים באופן מעמיק ומשנה זהות. גשר עובדת על תחומים אלו במשך 50 שנה, במשך השנים עבדה עם אלפי קצינים בצה"ל, ועשרות אלפי תלמידים במשך השנים ואלפי מורים שעברו הכשרות לחיבורים בתוך גוונים שונים בחברה הישראלית. לאור כל זאת, גשר הוא המתאים ביותר באופן מובהק למשימה זו. מאז ההתקשרות בדצמבר 2020, לא נוספו שחקנים גדולים ומשמעותיים לשדה זה ונכון להיום אין ארגון אחר שמתאים למשימה זו.
8. לאחר אישור המיזם, בינואר 2021, המשרד והעמותה הקימו את מנהלת עמ"י (גוף מטה), המנהלת הלאומית לקשרי ישראלים והתפוצות. בשנת פעילותו הראשונה של המיזם גויס צוות עובדים, נבנתה אסטרטגיה והחלו פעולות רחביות ופרויקטים בשדה העמיות בישראל. בוועדת ההיגוי של המיזם הוחלט כי עמ"י תפעל לעיצוב הזהות בישראל והקשר לתפוצות בחינוך הבלתי פורמלי ובצה"ל. עוד הוחלט כי מנהלת עמ"י תתמקד בגילאים 15-25 מכיוון שאלו הגילאים בהם מתרחש תהליך עיצוב הזהות.
9. שירותי המיזם המשותף כוללים שכר עובדי המנהלת, פיתוח תכנים וימי עיון, משלחות שונות, שיווק ויחסי ציבור, וכן שני פרויקטים: פרויקט תעודות זהות בכיתות י' - פעילות שעוסקת בקבלת תעודת זהות ישראלית וחיבור התלמידים לעם היהודי, ומיזם החיבור - פרויקט משותף למסע, מועצת המכינות הקדם צבאיות, הסוכנות היהודית ומנהלת עמ"י אשר מטרתו לחבר בין משתתפי מסע בסגמנט "שנת המעבר" וחניכים במכינות הקדם צבאיות בארץ, בני גילם. הפרויקט הצליח בשנתו הראשונה, והשנה ישתתפו בו כ-1100 משתתפי מסע וכ-1100 חניכי מכינות.
10. בנוסף, המשרד מבקש להעביר לעמותה את פרויקט "שבוע התפוצות" בישראל. מדובר בשבוע בין פורים לפסח ומטרתו לציין את הקשר עם התפוצות ולהביא את הנושא למודעות ציבורית. המשרד מארגן את האירוע באופן עצמאי כבר כמה שנים. אולם, בשנה החולפת המשרד החליט להעצים את האירוע בצורה יותר משמעותית והושקעו בו משאבים רבים יותר. לעמדת המשרד, מכיוון שהמשימה של חיזוק הקשר עם התפוצות היא בליבת המשימה של מיזם עמ"י, ובמסגרת הלקחים של המשרד משבוע התפוצות השנה הוחלט להעביר את התכלול וההפקה של האירוע הזה לעמותה.
11. לבקשה צורפה תכנית תקציבית לא מפורטת בסך 30 מלש"ח. (הכוללת 14 מלש"ח להרחבת המיזם - 1.5 מלש"ח לשבוע התפוצות ו-12.5 מלש"ח לתכנון וביצוע פרויקטים חדשים שטרם ידועים).
12. המשרד לא הגיש תכנית תקציבית מפורטת לסכום ההרחבה המבוקש (למעט עלויות שכר ותקורה). המשרד הסביר כי המיזם מנוהל על ידי ועדת היגוי וכי בהסכם ההתקשרות עם העמותה נקבע מנגנון אישור פרויקטים בתוך המיזם ע"י יועמ"ש וחשב המשרד ולאחר מכן הוא מאושר ע"י ועדת ההיגוי.
13. המשרד צירף תצהיר בדבר מקורות המימון של העמותה. כמו כן, בהסכם ההתקשרות עם העמותה יירשם כי התקשרויות עם צדדים שלישיים, ככל שהן נובעות מההתקשרות עם המשרד, ייעשו במכרז.
14. לדברי היועצת המשפטית של המשרד מנגנון הפעלת המיזם הוא יזום ותכלול פרויקטים חדשים וכיון שתנאי ההסכם המקורי לא השתנו, הרי שמדובר בתנאים זהים כהגדרתם בתקנה 3(ב)(4)(3).
15. גב' סופי פרכטמן, מנהלת תחום משרדים מנהליים ממליצה לאשר את התקשרות ההמשך בכפוף להתניות הבאות:
- 15.1. פרסום בחינת קיומם של מיזמים דומים, וככל שלא יתקבלו השגות בסיום תקופת הפרסום, המשרד יחתום על הסכם עם העמותה.

- 15.2. המשרד יגיש את תכנית העבודה המפורטת בסך 14 מלש"ח לאישור סגן בכיר לחשב הכללי האחראי על המשרד.
- 15.3. בהקשר זה, יש לבחון את אחוז התקורה שנקבע על 4% ואת העלויות הקבועות של מנהלת עמ"י אשר גבוהות בהשוואה למיזמים משותפים דומים.
- 15.4. חשב המשרד יפתח הזמנות רכש פרטניות לכל פרויקט במסגרת המיזם לצורך ניהול, מעקב ובקרה על פרויקט רב-שנתי בהיקף כולל של 30 מלש"ח.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	ישי בן אלי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000005954 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב) (3) לתקנות חובת המכרזים.